

Российская Федерация

Новгородская область Шимский район

Администрация Медведского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.02.2024 № 21

с.Медведь

**Об утверждении Методики оценки**

**эффективности налоговых расходов**

**Медведского сельского поселения**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Администрация Медведского сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Медведского сельского поселения.

2. Постановление Администрации Медведского сельского поселения от 10.04.2020 № 52 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению (пролонгации) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок по местным налогам Медведского сельского поселения» считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава сельского поселения И.Н.Павлова**

Утверждена

постановлением

Администрации Медведского

сельского поселения от 22.02.2024 № 21

**Методика**

**оценки эффективности налоговых расходов**

**Медведского сельского поселения**

**I. Общие положения**

1.1Настоящая Методика разработана в целях оценки эффективности налоговых расходов Медведского сельского поселения и определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов, предусмотренных Перечнем налоговых расходов, утвержденным постановлением Администрации Медведского сельского поселения от 27.07.2020 № 81.

Настоящая Методика применяется для оценки эффективности налоговых расходов Медведского сельского поселения, отнесенных к муниципальным программам и (или) целям социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в отношении которых кураторы налоговых расходов определены в соответствии с Перечнем налоговых расходов Медведского сельского поселения.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении налоговых расходов, отмененных в соответствии с решениями Совета депутатов Медведского сельского поселения в отчетном периоде.

1.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов налоговые льготы, установленные решением Совета депутатов Медведского сельского поселения, разделяются на 2 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая (финансовая) – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков.

1.3. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу проводится в отношении следующих социальных налоговых льгот, предусмотренных решением Совета депутатов Медведского сельского поселения от 30.10.2020 № 13 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Медведского сельского поселения» (с изменениями от 27.11.2020 № 15,от 31.03.2021 № 25) :

- Физические лица-участники, ветераны, труженики тыла и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны.

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу проводится в отношении следующих технических (финансовых) налоговых льгот, предусмотренных решением Совета депутатов Медведского сельского поселения от 30.10.2020 № 13 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Медведского сельского поселения» (с изменениями от 27.11.2020 № 15,от 31.03.2021 № 25):

- Органы местного самоуправления, финансируемые за счёт средств бюджетов муниципальных образований.

**Оценка эффективности налоговых расходов включает в себя:**

- оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

- оценку результативности предоставления налоговых расходов.

**Критериями целесообразности налоговых расходов являются:**

1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Медведского сельского поселения;

2. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов.

**Критериями результативности налоговых расходов являются:**

1. Оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики (далее – оценка вклада);

2. Оценка бюджетной эффективности.

**2. Оценка эффективности социальных налоговых расходов.**

**2.1.Оценка целесообразности налоговых расходов.**

*\*Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) социально-экономической политики Медведского сельского поселения.*

Налоговый расход должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики, оказывая прямое или косвенное влияние на достижение данных целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения.

Цели предоставления налоговых расходов:

1. освобождение от уплаты налога с целью социальной поддержки отдельных категорий граждан, повышения качества жизни жителей сельского поселения.
2. полное освобождение от уплаты налога с целью создания условий для развития институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив.

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

По результатам оценки соответствия налогового расхода целям муниципальной программы, и (или) целям социально-экономической политики Медведского сельского поселения делается вывод: «соответствует» - при соответствии налогового расхода; «не соответствует» - в случае несоответствия налогового расхода.

*\*Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых расходов.*

Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых расходов, осуществляется путем соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых льгот, и общей численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы, за 5-летний период, отдельно по каждой социальной льготе:

В случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный период действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых расходов определяется по формуле:

**Д = (Клi-4+ Клi-3+ Клi-2 + Клi-1+ Клi ) / (Кi-4+ Кi-3+ Кi-2 + Кi-1+ Кi ) х 100%,** где:

Д - показатель востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот (Д, %);

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год, имеющий значение от 1до 5.

Льгота признается востребованной в случае, если значение показателя востребованности составляет > 0.

Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Общее количество налогоплательщиков определяется в соответствии с ежегодной налоговой отчетностью (ф.5-МН).

Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, определяется в соответствии с информацией, предоставленной УФНС России по Новгородской области.

По итогам оценки целесообразности, социальный налоговый расход считается целесообразным в случае соответствия хотя бы одному из приведенных обязательных критериев и определяется по формуле: **ЭФс = Ксц+Квп**, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальных налоговых расходов;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Шимского городского поселения;

Квп – коэффициент востребованности плательщиками предоставленных налоговых расходов.

Коэффициенты Ксц, Квп в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным « 0».

Социальный налоговый расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода (ЭФс) > 1 или =1.

В обратном случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемый социальный налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма его действия.

**2.2. Оценка результативности налоговых расходов.**

*\*Оценка вклада.*

В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы (далее – целевой показатель).

Под целевым показателем понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы и (или) социально-экономической политики Медведского сельского поселения, которому (которым) соответствует налоговый расход.

Целевой показатель должен отражать специфику налогового расхода, соответствовать показателю или ожидаемому результату муниципальной программы или иного документа стратегического планирования, содержащего цель социально-экономической политики Медведского сельского поселения, которой должен соответствовать налоговый расход.

В случае, если налоговый расход не оказывает существенного влияния на изменение показателей, непосредственно содержащихся в муниципальных программах и (или) иных документах стратегического планирования, то для оценки вклада могут быть использованы иные показатели, которые будут характеризовать достижение цели муниципальной программы или целей социально-экономического развития Медведского сельского поселения, не содержащиеся в документах стратегического планирования, которые характеризуют достижение цели, на которые направлен данный налоговый расход.

Оценке подлежит вклад, предусмотренный для плательщиков налоговых расходов в изменение значения целевого показателя, который рассчитывается как разница между фактическим значением указанного целевого показателя с учетом налоговой льготы и расчетным значением указанного показателя в случае отсутствия налоговой льготы.

Оценка вклада налоговой льготы **(Овклад),** обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения, как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот и рассчитывается по формуле:

**Овклад = Пс/л-Пбез/л**, где:

Пс/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году с учетом льготы;

Пбез/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году без учета применения льгот.

Если Овклад > 0 то льгота считается эффективной, при значении Овклад < 0 или Овклад = 0, то льгота считается неэффективной.

*\*Оценка бюджетной эффективности*.

Оценка бюджетной эффективности является составным элементом оценки результативности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей программных документов стратегического планирования. В качестве альтернативных механизмов может учитываться предоставление субсидий или иных форм непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета.

При оценке следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения.

Под прямой взаимосвязью между социальными налоговыми расходами и целями социально-экономической политики понимается, что налоговые расходы оказывают непосредственное влияние на достижение целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения.

Под косвенной взаимосвязью между социальными налоговыми расходами и целями социально-экономической политики понимается, что налоговые расходы обусловливают или способствуют возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей социально-экономической политики Медведского сельского поселения.

Значение показателя (индикатора) соответствия социальных налоговых расходов целям социально-экономической политики, устанавливается **«Да»,** если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между социальными налоговыми расходами и целями социально-экономической политики городского поселения, в обратном случае в значение показателя устанавливается «**Нет»**.

Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

При условии если социальный налоговый расход целесообразен и результативен, то он является эффективным. При невыполнении двух приведенных условий социальный налоговый расход признается неэффективным.

**3. Оценка эффективности технических (финансовых) налоговых**

**расходов**

**3.1.Оценка целесообразности налоговых расходов.**

*\*Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) социально-экономической политики Медведского сельского поселения.*

К техническим (финансовым) налоговым расходам относятся налоговые расходы, сущность которых заключается в уменьшении расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Медведского сельского поселения.

Цель предоставления налоговых расходов - освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов.

Указанные цели направлены на реализацию мероприятий по достижению целей и задач социально-экономической политики Медведского сельского поселения и могут быть признаны соответствующим целям стратегии.

По результатам оценки соответствия налогового расхода целям муниципальной программы, и (или) целям социально-экономической политики Медведского сельского поселения делается вывод: «соответствует» - при соответствии налогового расхода; «не соответствует» - в случае несоответствия налогового расхода.

*\*Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых расходов.*

Востребованность плательщиками предоставленного налогового расхода характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом, в общем объеме плательщиков (Днп, %) определяется по следующей формуле:

**Днп = (Клi-4 + Клi-3 + Клi-2 + Клi-1 + Клi-4) ) / (Кi-4 + Кi-3 + Кi-2 + Кi-1 + Кi) х 100%**, где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом;

К- общее количество налогоплательщиков;

i - отчетный год.

Налоговый расход считается востребованным, если Днп>0.

**3.2. Оценка результативности налоговых расходов.**

Оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики (далее – оценка вклада, являющимся критерием результативности налоговых расходов Медведского сельского поселения допускается не проводить в отношении технических (финансовых) налоговых расходов Медведского сельского поселения.

*\*Оценка бюджетной эффективности*.

Технические (финансовые) налоговые расходы признаются эффективными в случае, если значение объема снижения расходов бюджета Медведского сельского поселения на финансовое обеспечение плательщиков налогов, воспользовавшихся льготами, равно значению объема выпадающих доходов бюджета Медведского сельского поселения в результате предоставления налоговых расходов.

Оценка бюджетной эффективности технических (финансовых) налоговых расходов рассчитывается по формуле:

**Кэф = СР / СД,** где:

Кэф- коэффициент бюджетной эффективности технических(финансовых) налоговых расходов;

СР - снижение расходов бюджета Медведского сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых расходов;

СД - снижение доходов бюджета Медведского сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых расходов.

Технические (финансовые) налоговые расходы признаются эффективными, в случае, если Кэф =1, или > 1.

Если Кэф < 1 ,то налоговый расход является неэффективным.

В случае невозможности подсчета, финансовый налоговый расход признается неэффективным.

Результаты оценки эффективности социальных и технических (финансовых) налоговых расходов оформляются по формам согласно приложениям 1 и 2 к настоящей Методике.

Приложение N 1

к Методике

оценки эффективности

налоговых расходов

в Медведском сельском поселении

**РЕЗУЛЬТАТЫ**

**оценки эффективности налоговых расходов**

**в Медведском сельском поселении за \_\_\_ год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование категории налогоплательщиков - получателей налоговых расходов | Куратор налогового расхода | НПА, устанавливающий налоговый расход | | | | | | | Сумма налоговых расходов (тыс. руб.) | Численность получателей налоговых льгот | Оценка эффективности налоговых расходов | | | | Результат оценки эффективности налоговых расходов / эффективна/  неэффективна,  выводы,  рекомендации |
| социальные налоговые льготы | | Технические (финансовые)  налоговые льготы | |
| наименование | № | | | | дата | | Результат оценки целесообразности целесообразна/ нецелесообразна | Результат оценки результативности результативна/ нерезультативна | Результат оценки целесообразности целесообразна/ нецелесообразна | Результат оценки результативности результативна/ нерезультативна |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | | | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Земельный налог | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. |  |  |  | |  | |  | | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  | |  | |  | | |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на имущество физ.лиц | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. |  |  |  | | |  | | |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к Методике оценки

эффективности

налоговых расходов

в Медведском сельском поселении

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование куратора налогового расхода)

**Отчет  
об оценке эффективности налогового расхода**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование налогового расхода)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

| № п/п | Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода | Значение показателя | Результат оценки эффективности |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел I. Результаты оценки эффективности налогового расхода** | | | |
| 1. | Целесообразность налогового расхода: |  |  |
| 1.1 | Показатель (индикатор) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) социально-экономической политики |  |  |
| 1.2 | Показатель (индикатор) востребованности налогового расхода |  |  |
| 2. | Результативность налогового расхода: |  |  |
| 2.1 | Показатель оценки вклада налогового расхода |  |  |
| 2.2 | Показатель оценки эффективности налогового расхода |  |  |
| **Раздел II. Выводы о результатах оценки эффективности налогового расхода** | | | |
| 3. | Вывод о достижении критериев целесообразности налогового расхода | |  |
| 4. | Вывод о достижении критериев результативности налогового расхода | |  |
| 5. | Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых расходов | |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности (подпись) (расшифровка подписи руководителя)